

# III

## Congreso Nacional de Auditoría en el Sector Público Auditoria Publikoari buruzko Kongresu Nazionala

Hacia la **TRANSPARENCIA** en la gestión pública  
Diru publikoaren kudeaketan, **GARDENTASUNA** helburu



PLANETARIO DE NAVARRA S.A.	606,81	2.293,37	128,36	71,43	31,19
CEISA	32,82	653,04	3,87	87,32	-19,81
RIESES DE NAVARRA S.A.	1.113,82	216,21	-341,83	-18,73	32,12
TOTAL ADMINISTRACIÓN	4.988,88	1.114,18	0,00	-237,00	-120,88
BALUARTE	8.729,81	8.685,10			43,89
CTPSA	29.684,65	29.987,84			-303,19
GEDESA	5.623,09	10.622,49	-4.999,49		-5.115,55
GESTAMB-INV. Y REPOS. S.A.	1.714,04	1,23	77,27	123,88	-6,27
NAFINCO S.A.	1.194,39		171,08	160,38	-37,63
NABERSA	10.117,13		2,21	-953,03	6,67
NABUNSA	1.197,21		-4.280,65	4.979,40	-100,23
NATURAL CLIMATE SYSTEMS S.A.	2.306,07		3,96	16,06	-185,97
NAVARRA DE GESTIÓN PARA LA ADM.	37.018,24		2.361,87	2.150,42	-75,37
NAVARRA DE SUELO RESIDENCIAL S.A.	155,95		-185,82	-471,03	9,83
NAVARRA DE VERIFICACIONES LEGALES	7.838,98		152,22	1.043,51	-60,53
NAVARRA MED. AMS. INDUSTRIAL S.A.	662,04		88,21	24,92	-85,41
NLSA	340,08			0,00	237,81
OPINTEL S.A.	1.211,93				
FORUSA	21.648,09	1.030,96			
REGIOS DEL CANAL DE NAVARRA	8.794,41	8.626,28			
SALDEGA	50,79	1.008,83			
NAVARRA S.A.	0,00	0,00			
	8.190,17	5.783,76			
	6.432,21	11.535,42			

Pamplona, 30 de septiembre, 1 y 2 de octubre de 2008  
Palacio de Congresos y Auditorio de Navarra "Baluarte"

*Iruñean, irailaren 30 eta urriaren 1 eta 2an  
"Baluarte" Kongresu Jauregia*

Organizan / Antolatzaileak:

# Organización

## COMITÉ ORGANIZADOR

### **Presidencia de Honor**

S.A.R. el Príncipe de Asturias y de Viana

### **Directores**

**D. Luis Muñoz Garde**

PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA

**D. Alejandro Martínez Gómez**

PRESIDENTE DE LA FUNDACIÓN FIASEP

### **Vocales**

**D. Rafael Navas Vázquez**

CONSEJERO MAYOR DE LA CÁMARA DE CUENTAS DE ANDALUCÍA

**D. Miguel Ángel Cabezas de Herrera Pérez**

PRESIDENTE DEL CONSEJO SUPERIOR DE ACTIVIDADES DE LA FUNDACIÓN FIASEP.

**D. Gregorio Cuñado Ausín**

DIRECTOR TÉCNICO DE PRESIDENCIA DEL TRIBUNAL DE CUENTAS

**D. Enzo Lazzerini Bravo**

PRESIDENTE DE HORWATH AUDITORES

**D. José María Gredilla Bastos**

PRESIDENTE DE ATD AUDITORES SECTOR PÚBLICO

**D. Luis Ordoki Urdazi**

SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA, COMO VOCAL-SECRETARIO

### **Coordinador**

**D. Ignacio Cabeza del Salvador**

JEFE DE GABINETE-ASESOR. CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA

## COMISIÓN TÉCNICA DEL CONGRESO

**Dña. Natividad Valenzuela Rodríguez de Miñón**

DIRECTORA DE FIASEP

**D. Fermín Erbiti Zabalza**

RESPONSABLE DE COMUNICACIÓN DE LA CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA

**D. Francisco José Etayo Salazar**

TÉCNICO DE AUDITORÍA DE LA CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA

**Dña. María Pilar García Martínez**

SECRETARIA DE PRESIDENCIA DE LA CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA

**D. Julen Fernández Goñi**

ADMINISTRADOR DE LA CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA

**Dña. Cristina Casado Redín**

ADMINISTRATIVA DE LA CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA

## SECRETARÍA TÉCNICA



VIAJES EL CORTE INGLÉS, S.A. DIVISIÓN CONGRESOS

Paseo Anelíer, 30. 31014 PAMPLONA

Tel: 948-383329 -Fax: 948-383336

e-mail: comercialpamplona@viajeseci.es

La Cámara de Comptos de Navarra conjuntamente con la Fundación para la Formación e Investigación en Auditoría del Sector Público (FIASEP) organizan el III Congreso Nacional de Auditoría del Sector Público, en la ciudad de Pamplona los días 30 de septiembre, 1 y 2 de octubre de 2008.

Este Congreso, al igual que los dos anteriores ya celebrados en Toledo (2004) y Sevilla (2006), persigue la mejora de la práctica de la auditoría pública en España y constituye un lugar privilegiado de encuentro y reflexión entre todos los que ejercen la auditoría en el sector público, ya sean pertenecientes a los órganos públicos de control externo e interno, ya sea realizada por funcionarios o profesionales de firmas privadas.

El programa científico del Congreso es ambicioso. Incluye tanto conferencias como mesas redondas que abordan temas generales, novedosos e incluso polémicos que afectan a toda la profesión auditora que presta sus servicios en el sector público. Estos temas generales se completan con seis grupos de trabajo estructurados en tres bloques relativos a las particularidades del trabajo de auditoría en:

- A. Determinados subsectores públicos
- B. Concretas áreas de trabajo
- C. El uso de nuevas herramientas y procedimientos específicos

En estos grupos, además de las opiniones y reflexiones teóricas de los ponentes, se pretende que éstos compartan con todos los congresistas un conjunto de casos prácticos derivados de su propia experiencia.

Al objeto de hacer lo más participativo posible el Congreso, en esta edición se persigue una mayor presencia de comunicaciones a los grupos de trabajo. Para ello, se anima a todos los ejercientes de la auditoría en el sector público, a los ámbitos universitarios interesados en el tema y a los gestores públicos a que transmitan sus reflexiones y experiencias al conjunto de los congresistas.

En definitiva, es deseo de las entidades organizadoras y de las patrocinadoras que la celebración de este III Congreso redunde en una mejora en la práctica de la auditoría en el sector público español que nos conduzca hacia la consecución del lema del Congreso, es decir, una mayor transparencia en la gestión pública. Transparencia exigida de forma creciente por nuestros ciudadanos y que se ha convertido en uno de los indicadores más representativos del grado de madurez democrática de las sociedades modernas.

*Nafarroako Comptos Ganberak eta FIASEP fundazioak auditoria publikoari buruzko III. biltzarra antolatuko dute Iruñean, 2008ko irailaren 30 eta urriaren 1 eta 2an.*

*Aurreko urtetan Toledon (2004) eta Sevillan (2006) antolaturiko kongresuek bezala, aurtengoak auditoria publikoa hobetzea du xede, eta administrazio publikoetan zeregin horretan ari diren profesionalak elkartzeaz gain gogoetarako aukera paregabe eman dezake. Parte hartzaileak kanpoko zein barneko kontrol erakundeetako teknikoak, eremu publikoan lan egiten duten auditore pribatuak eta unibertsitateko irakasle-ikertzaileak izan daitezke.*

*Egitarau zientifiko interesgarria egiten saiatu gara. Hitzaldiez gain, gai orokorrak, berriak eta baita polemikoak ere aztertuko dituzten mahai inguruak antolatu ditugu, guztiek auditoria publikoarekin zer ikusi handia dutenak. Eta orain artekoaren osagarritzat, sei lan talde izanen dira, hiru zatitan banaturik, gai zehatzagoak aztertzeko:*

- A. Zerbait azpisektore publiko
- B. Lan arlo zehatz batzuk
- C. Lan tresna berri eta prozedura bereziak

*Taldean parte hartuko duten hizlariak gogoeta eta iritzi teorikoak eskaintzeaz gain, esperientzian oinarrituriko kasu praktikoak ere azalduko dituzte.*

*Kongresuan parte hartzea bultzatzeko asmoz, lan taldeetan komunikazioak aurkezteko aukera izanen da. Horretarako, auditore publiko, unibertsitateko irakasle eta administrazioetako kudeatzaileei dei bat egiten diegu euren gogoetak gainerakoengana helaraz ditzaten.*

*Kongresuaren antolatzaile eta ekimenarekin bat egiten duten babesleen helburua da auditoria publikoa hobetzea, biltzarren goiburuak aipatzen duena lortzeko, alegia, kudeaketa publikoaren gardentasuna. Izan ere, biztanleek horixe eskatzen dute. Eta guk ere bide horretatik joan nahi dugu, gardentasuna baita, dudarik gabe, gaur egungo gizartearen heldutasun demokratikoa neurtzeko modurik esanguratsuenetakoa.*

# Programa Científico

Miércoles  
1 de octubre de 2008

8:30-9:00 h. **Entrega de acreditaciones y documentación**

9:00-9:30 h. **Sesión de Apertura**

**Dña. Elena Torres Miranda**

PRESIDENTA DEL PARLAMENTO DE NAVARRA

**D. Luis Muñoz Garde**

PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA

**D. Alejandro Martínez Gómez**

PRESIDENTE DE LA FUNDACIÓN FIASEP

**D. Efrén Álvarez Artime**

PRESIDENTE DEL REGISTRO DE ECONOMISTAS AUDITORES-  
CONSEJO GENERAL DE COLEGIOS DE ECONOMISTAS DE  
ESPAÑA

**D. Rafael Cámara Rodríguez-Valenzuela**

PRESIDENTE DEL INSTITUTO DE CENSORES JURADOS DE  
CUENTAS DE ESPAÑA

9:30-10:15 h. **Conferencia I**

**El gran reto de lo pequeño**

**D. Pedro Miguel Etxenike Landiribar**

CATEDRÁTICO DE FÍSICA DE MATERIA CONDENSADA DE  
LA UNIVERSIDAD DEL PAÍS VASCO, PREMIO PRÍNCIPE DE  
ASTURIAS DE LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICO-TÉCNICA Y  
PREMIO PRÍNCIPE DE VIANA DE LA CULTURA

Presentador:

**D. Manuel J. González González**

PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE CUENTAS DE MADRID

10:15-10:45 h. **Café**

10:45-12 h. **Mesa Redonda I**

**El nuevo plan contable y su repercusión en la contabilidad y auditoría del sector público**

Ponentes:

**D. Jaime Carreras Boada**

SOCIO DE RMS GASSÓ AUDITORES Y MIEMBRO DEL CONSEJO  
DIRECTIVO DEL ICJCE

**Dña. Mónica García Sáenz**

JEFA DE ÁREA DE NORMAS CONTABLES DEL SECTOR PÚBLICO  
EMPRESARIAL DE LA INTERVENCIÓN GENERAL DE LA  
ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

**D. Eloy Morán Méndez**

AUDITOR DEL CONSELLO DE CONTAS DE GALICIA

**D. Jorge Túa Pereda**

CATEDRÁTICO DE ECONOMÍA FINANCIERA Y CONTABILIDAD  
DE LA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MADRID

Moderador:

**D. Ignacio Barainca Vicinay**

SOCIO DE ATTEST

12:00-12:45 h. **Conferencia II**

**La transparencia en la gestión pública. La contribución de las instituciones de control**

**D. Manuel Núñez Pérez**

PRESIDENTE DEL TRIBUNAL DE CUENTAS

Presentador:

**D. Pedro Martín Fernández**

PRESIDENTE DEL CONSEJO DE CUENTAS DE CASTILLA Y LEÓN

Entidad Patrocinadora

13:00-15:00 h. **Grupos de Trabajo**

**Grupo A.1.**

**Auditoría externa e interna de la gestión urbanística local**

Ponentes:

**Dña. M<sup>a</sup> de los Santos Nieto Martín**

SUBDIRECTORA ADJUNTA DEL DEPARTAMENTO DE ENTIDADES  
LOCALES DEL TRIBUNAL DE CUENTAS

**D. Juan Raya Gómez**

INTERVENTOR DEL AYUNTAMIENTO DE EL PUERTO DE SANTA  
MARÍA

**Dña. Gemma A. Sánchez Lerma**

LETRADA DE LA CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA

Moderador:

**D. José I. Miguel Salvador**

SOCIO DIRECTOR Z&B AUDITORES, CONSULTORES DE  
ENTIDADES PÚBLICAS

Entidad Patrocinadora

**Grupo B.1.**

**Más allá de la auditoría de regularidad de la contratación administrativa. Revisión de aspectos de gestión y técnicos**

Ponentes:

**D. José García Guillén**

JEFE DE SERVICIO DE AUDITORÍA PÚBLICA DE LA  
INTERVENCIÓN GENERAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA  
REGIÓN DE MURCIA

**D. Francisco J. Moreno Muñoz**

DIRECTOR DE SECTOR PÚBLICO DE KPMG AUDITORES

**D. Rodrigo Núñez Munáiz**

JEFE DE LA UNIDAD DE FISCALIZACIÓN DE CONTRATACIÓN DE  
LA CÁMARA DE CUENTAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID

Moderador:

**D. Javier Monreal Jimeno**

INTERVENTOR DEL AYUNTAMIENTO DE PAMPLONA

Entidad Patrocinadora



# Programa Científico

## Miércoles

1 de octubre de 2008

## Jueves

2 de octubre de 2008

### Grupo C.1.

#### **El muestreo estadístico y la evaluación de riesgos en la auditoría pública**

Ponentes:

**D. Francisco Chico i Martínez**

AUDITOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

**D. Manuel Fresno Castro**

AUDITOR NACIONAL DIRECTOR DE EQUIPOS DE LA OFICINA NACIONAL DE AUDITORÍA-IGAE

**D. Enrique Nistal García**

DIRECTOR DE ATD AUDITORES SECTOR PÚBLICO

Moderador:

**D. Rufino Aguado Rodríguez**

DIRECTOR BRS PUBLIC SECTOR DE ERNST&YOUNG SERVICIOS CORPORATIVOS, SL.

Entidad Patrocinadora



Quality In Everything We Do

15:00 h. Almuerzo

17:00-18:30 h. Paneles Temáticos

### Panel 1

#### **Presentación del proyecto FIDES**

**D. José F. Chicano Jávega**

COSITAL E INTERVENTOR DEL AYUNTAMIENTO DE TARRAGONA

### Panel 2

#### **Presentación de las Normas Técnicas de Auditoría Pública de la Fundación FIASEP**

**Dña. Natividad Valenzuela Rodríguez de Miñón**

DIRECTORA DE LA FUNDACIÓN FIASEP

### Panel 3

#### **La auditoría interna en los entes públicos. El caso de AENA**

**D. Juan Cuesta Vinuesa**

JEFE DE DIVISIÓN DE AUDITORÍA Y CONTROL INTERNO DE AENA

### Panel 4

#### **Estudio, elaborado por FIASEP Y REA, sobre el número potencial de auditorías anuales a realizar en las entidades públicas españolas**

**D. Emilio Álvarez Pérez-Bedia**

SOCIO DIRECTOR DE EUROAUDIT Y VOCAL DEL CONSEJO DIRECTIVO DEL REA

Moderador:

**D. Enzo Lazzarini Bravo**

PRESIDENTE DE HORWATH AUDITORES Y VOCAL DEL CONSEJO DIRECTIVO DEL REA

8:30-10:30 h. Grupos de Trabajo

### Grupo A.2.

#### **Auditoría de servicios públicos gestionados a través de entes instrumentales (empresas, fundaciones, etc.) y de concesionarios**

Ponentes:

**D. Agustín M. González Pérez**

INTERVENTOR GENERAL DE LA JUNTA DE EXTREMADURA

**D. Luis López-Quiñones Maján**

SUBDIRECTOR JEFE DE LA ASESORÍA JURÍDICA DE LA PRESIDENCIA DE LA SECCIÓN DE FISCALIZACIÓN DEL TRIBUNAL DE CUENTAS

**D. Pedro Odriozola Zubia**

SOCIO DIRECTOR DE Z&B AUDITORES, CONSULTORES DE ENTIDADES PÚBLICAS

Moderador:

**D. Ignacio Arrizabalaga Rodríguez**

DIRECTOR DEL SERVICIO DE INTERVENCIÓN GENERAL DEL GOBIERNO DE NAVARRA

Entidad Patrocinadora



Z & B Auditors, Consultores de Entidades Públicas

### Grupo B.2.

#### **Auditoría operativa de los ingresos tributarios**

Ponentes:

**D. José Luis Cea Claver**

SUBDIRECTOR TÉCNICO DEL DEPARTAMENTO FINANCIERO Y DE FUNDACIONES Y OTROS ENTES ESTATALES DEL TRIBUNAL DE CUENTAS

**D. Julio Prinetti Márquez**

INTERVENTOR DEL AYUNTAMIENTO DE MAJADAHONDA

**D. Gonzalo Vera-Fajardo Belinchón**

CONSEJERO DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS/ HERRI-KONTUEN EUSKAL EPAITEGIA

Moderador:

**D. Ramón Madrid Nicolás**

SOCIO DE ABANTE AUDITORES Y VOCAL DEL CONSEJO DIRECTIVO DEL REA

Entidad Patrocinadora



Horwath

# Programa Científico

## Jueves

2 de octubre de 2008

Entidad Patrocinadora



### Grupo C.2.

#### **Los indicadores como herramienta de la auditoría sobre la gestión pública**

Ponentes:

##### **D. Fermín Cabasés Hita**

ASESOR ECONÓMICO DE LA FEDERACIÓN NAVARRA DE MUNICIPIOS Y CONCEJOS

##### **D. Mario Garcés Sanagustín**

DIRECTOR DEL ÁREA JURÍDICA DE LA OFICINA NACIONAL DE AUDITORÍA-IGAE

##### **D. José Luis Valdés Díaz**

AUDITOR DE LA CÁMARA DE CUENTAS DE ANDALUCÍA

Moderador:

##### **D. Gregorio Moreno Fauste**

SOCIO DIRECTOR DE KPMG AUDITORES

### 10:30-11:00 h. Café

### 11:00-11:45 h. Conferencia III

#### **El cambio climático: estado de la cuestión y el papel de las administraciones públicas**

##### **D. Federico J. Castillo Martínez**

CATEDRÁTICO DE ECOLOGÍA DE LA UNIVERSIDAD PÚBLICA DE NAVARRA

Presentador:

##### **D. Rafael Vicente Queralt**

SINDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

### 11:45-13:00 h. Mesa Redonda II

Entidad Patrocinadora



#### **La colaboración de las firmas privadas en la auditoría del sector público: requisitos de especialización, marco regulador, alcance y dirección de los trabajos y delimitación de responsabilidades**

Ponentes:

##### **D. Pedro de Vega Blázquez**

SUBDIRECTOR JEFE DE LA ASESORÍA JURÍDICA DEL DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD SOCIAL DEL TRIBUNAL DE CUENTAS

##### **D. José María Gredilla Bastos**

SOCIO DE ATD AUDITORES

##### **D. Cándido Gutiérrez García**

SUBDIRECTOR DEL CONTROL TÉCNICO DE AUDITORÍA DEL ICAC.

##### **Dña. Begoña Romero Gil**

AUDITORA DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Moderador:

##### **D. Daniel Faura Llimós**

SOCIO DIRECTOR DE FAURA-CASAS AUDITORS-CONSULTORS Y PRESIDENTE DE LA COMISIÓN DEL SECTOR PÚBLICO DEL ICJCE

### 13:15-14:00 h. Conferencia IV

#### **La auditoría pública en la República Federal Alemana**

##### **D. Dieter Engles**

PRESIDENTE DEL TRIBUNAL FEDERAL DE CUENTAS DE ALEMANIA

Presentador:

##### **D. Joan Colom i Naval**

SINDIC MAJOR DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

### 14:00-15:00 h. Sesión de Clausura y entrega del Primer Premio "Mariano Zufía"

##### **D. Miguel Sanz Sesma**

PRESIDENTE DEL GOBIERNO DE NAVARRA

##### **D. Vitor Caldeira**

PRESIDENTE DEL TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO

##### **D. Manuel Núñez Pérez**

PRESIDENTE DEL TRIBUNAL DE CUENTAS

##### **D. Luis Muñoz Garde**

PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE COMPTOS DE NAVARRA

##### **D. Alejandro Martínez Gómez**

PRESIDENTE DE LA FUNDACIÓN FIASEP

### 15:00 h. Almuerzo y fin del III Congreso Nacional

# Programa Social

Martes, 30 de septiembre de 2008

20:30 h. **Recepción.** Recinto de la Ciudadela de Pamplona.  
Palabras de bienvenida: **Dña. Yolanda Barcina Angulo**, alcaldesa de Pamplona  
Cóctel-Cena patrocinado por el Ayuntamiento de Pamplona y Navarra-Reyno Gourmet

Miércoles, 1 de octubre de 2008

20:00 h. **Concierto** a cargo de la **Capilla de Música de la Catedral de Pamplona**. Teatro Gayarre de Pamplona.  
Patrocinado por el Departamento de Cultura-Institución Príncipe de Viana del Gobierno de Navarra y el Ayuntamiento de Pamplona

21:30 h. **Cena** del Congreso en el restaurante Castillo de Gorraiz

## Programa de acompañantes

Martes, 30 de septiembre de 2008

20:30 h. **Recepción.** Recinto de la Ciudadela de Pamplona.  
Palabras de bienvenida: **Dña. Yolanda Barcina Angulo**, alcaldesa de Pamplona.  
Cóctel-Cena patrocinado por el Ayuntamiento de Pamplona y Navarra-Reyno Gourmet.

Miércoles, 1 de octubre de 2008

9:30-17:30 h. **Excursión** a Urdax-Zugarramurdi-Señorío de Bertiz y almuerzo.

20:00 h. **Concierto** a cargo de la **Capilla de Música de la Catedral de Pamplona**. Teatro Gayarre de Pamplona.  
Patrocinado por el Departamento de Cultura-Institución Príncipe de Viana del Gobierno de Navarra y el Ayuntamiento de Pamplona.

21:30 h. **Cena** del Congreso en el restaurante Castillo de Gorraiz

Jueves, 2 de octubre de 2008

11:00-14:00 h. **Visita guiada** por la ciudad de Pamplona

14:00 h. **Clausura** del III Congreso Nacional y entrega del Primer Premio "Mariano Zufra"

15:00 h. **Almuerzo** en el Baluarte

Entidad financiera patrocinadora



Entidades Colaboradoras



Copatrocinadores



Apoyos Institucionales

